江苏省优化营商环境行动方案

2025版

为深入贯彻落实党中央、国务院优化营商环境决策部署，落实省委、省政府工作要求，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，明确优化营商环境2025年重点工作，细化责任分工，抓好工作落实，制定本行动方案。

一、加快建设企业全生命周期服务体系

1. 市场准入

- 丰富电子营业执照和经营主体身份码（企业码）应用场景。
- 试点延伸企业信息变更“一件事”，实现重要工业产品生产许可变更等市场监管领域行政许可证照联动审批。
- 将医保登记、供电业务纳入企业信息变更、注销环节办理。

2.获取经营场所

- 深化推进低风险项目告知承诺制审批、联合验收等机制应用。
- 分类实施环评告知承诺制审批、“打捆”审批或无需重新办理环评等改革举措。
- 推广不动产登记综合受理、随机派件、不对应审核模式，减少办理时间。

3.公用基础设施服务

- 完善水电气网等行业服务标准，全流程在线跟踪提醒办理时限。
- 将临时用水、临时用电申请办理纳入工程建设项目审批全流程。
- 扩大绿电交易供应规模。

4.劳动力资源

- 为企业提供劳动用工指导服务和法律政策咨询。
- 推动行业协会商会健全小微企业劳动争议协商调解机制。
- 全面实施劳动仲裁案件繁简分流，提升仲裁办案质效。

5.获取金融服务

- 优化省绿色金融综合服务平台功能，引导金融机构按企业绿色等级提供差异化信贷支持。
- 强化“政银企”信息共享，逐步拓展涉企信息共享范围。
- 指导商业银行持续提升企业银行结算账户开立和使用的便利性。

6.国际贸易

- 深化口岸查验单位国际航行船舶联合登临检查机制。
- 扩大真空包装等高新技术货物布控查验模式享惠范围，取消跨境电商出口海外仓企业备案手续，对符合条件的减免税进口货物自动解除监管措施。
- 加大对AEO企业联合激励。
- 推进国际贸易“单一窗口”苏州专窗、智能客服等应用建设。

7.纳税

- 高效落实各项结构性减税降费政策。
- 建立税费申报环节分类精准辅导和信用预警提醒机制。
- 持续开展“便民办税春风行动”、助力小微经营主体发展“春雨润苗”专项行动。
- 积极开展单边预约定价谈签工作，鼓励符合条件的跨国企业申请适用简易单边程序。

8.解决商业纠纷

- 培育国际一流仲裁机构，修订完善与国际接轨的仲裁规则，推动与境外知名仲裁机构及争议解决机构建立互通合作机制。
- 探索完善商事纠纷多元解决机制。
- 加快高水平涉外法律服务平台机构建设。

9.促进市场竞争

- 加强对公用事业企业全链条反垄断监管，防止将垄断优势向上下游竞争性环节延伸。
- 提升公平竞争审查能力，探索开展公平竞争审查风险分类管理。
- 推进政府采购网上商城建设，提升企业参与政府采购便利度，降低企业成本。
- 开展知识产权公共服务惠企对接行动。

10.办理破产

- 完善破产重整价值识别机制，积极引导可重整的企业不清算。
- 制定破产管理人行为负面清单及处置办法，健全完善管理人履职监督体系。

二、加快建设综合更优的政策环境

11 优化政策制定机制，涉企政策出台或调整前广泛听取经营主体、行业协会等相关方意见建议，并设置合理过渡期。

12 推动营商环境重点领域立法，加快推进《江苏省民营经济促进条例》《江苏省12345政务服务便民热线条例》等立法。

13 推动惠企财政资金直达快享，实现省级惠企财政资金线上兑付。

14 加强政策宣传解读。

三、加快建设公平有序的市场环境

15 深入清理市场准入壁垒，在部分地区试点开展首轮市场准入效能评估。

16 深化“一照多址”登记改革。

17 更加精准支持小微企业融资需求，升级“小微贷”“苏服贷”“苏贸贷”等政银产品，实施“苏质贷”小微企业贴息政策，推广“苏质融”产品。

18 创新完善招标投标体制机制，鼓励引导使用综合评标法，规范经评审的最低投标价法适用范围。

19 建设全省公共资源交易经营主体信息库，实现经营主体“一地注册、全省通用”。

四、加快建设高效便利的政务环境

20 健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。

21 推动“一企来办”成为涉企服务总入口，提升“苏服办”整体服务能力，高效运行网上中介服务超市。

22 推进高频事项“免证办”，推动基层证明开具网上办，推出150项政务服务事项免证照办理。

23 在中国（江苏）自由贸易试验区推动出台数据出境负面清单。

24 推进长三角政务服务一体化高质量发展，在南京都市圈和苏州市、南通市、宿迁市试点运行省政务服务“云综窗”系统，与长三角政务服务远程虚拟窗口系统对接连通。

五、加快建设公正透明的法治环境

25 大力规范涉企行政检查，建立涉企行政检查事项清单管理和计划管理制度，部署开展规范涉企行政执法专项行动。

26 大力推进包容审慎监管和服务型执法，探索构建“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”的执法模式。

27 坚决遏制违规异地执法和趋利性执法，促进跨区域执法公平公正。

28 深化高效办成信用修复“一件事”，逐步实现税务、人社等领域严重失信主体名单信息修复“一网通办”。

29 完善解决企业账款拖欠问题长效机制，加大拖欠企业账款清欠力度。

30 推进专利侵权纠纷行政裁决规范化建设，畅通受理渠道，优化审理模式。

六、加快建设亲商安商的人文环境

31 在全省开展职务科技成果赋权改革。分级分类建立、运营重点产业专利组合或专利池，推动专利技术在中小企业转化实施。加强对重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。

32 聚焦重点产业强化急需紧缺技能人才培养，保障企业落实技能人才职业等级评价自主权。

33 推动涉外公证和领事认证一体联办向县（市、区）延伸，加强外籍人才线上综合服务平台地方频道建设，优化外籍来华在华人员支付服务。

34 用好外资企业圆桌会议、重点外资项目专班、民营企业座谈会等机制，常态化听取企业意见建议，定期梳理分析全省12345热线涉企诉求，推动解决企业反映强烈的问题。

35 进一步优化营商网络环境，助力企业健康发展。

出品：江苏省发展和改革委员会
制作：新华网江苏